

**EJECUCIÓN 1 DE LA CLASIFICACIÓN
DE INFORMACIÓN 97/2008-J
DERIVADA DE LA SOLICITUD
PRESENTADA POR GABRIELA TECPA
MÁRQUEZ.**

México, Distrito Federal. Resolución del Comité de Acceso a la Información de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, correspondiente al cuatro de marzo de dos mil nueve.

A N T E C E D E N T E S:

I. Mediante solicitud presentada el veintitrés de octubre de dos mil ocho, ante el Módulo de Acceso VER/02, tramitada bajo el Folio 00002, Gabriela Tecpa Márquez solicitó la “*versión pública de la totalidad de las actuaciones de los expedientes:*”

1. **Varios 3/46 del Pleno, de fecha 7 de enero de 1946.**
2. **Solicitud 3/96 del Pleno. Caso “Aguas Blancas” de fecha 23 de abril de 1996.**
3. **Artículo 97 2/2006-00 del Pleno.**
4. **Artículo 97 2/2006-01 del Pleno.**
5. **Artículo 97 2/2006-02 del Pleno.”**

II. Al respecto, el Comité de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en sesión celebrada el tres de diciembre de dos mil ocho, resolvió la solicitud de mérito, a través de la clasificación de información 97/2008-J, en los siguientes términos:

II. (...)

En relación con dicho informe, debe señalarse que en consideración del criterio aprobado por este Comité número 12/2008¹, tratándose de expedientes jurisdiccionales archivados antes del doce de junio de dos mil tres y que tengan el carácter de históricos conforme a la normativa interna de este Alto Tribunal, en principio puede tenerse acceso a reproducciones íntegras de las constancias que obren en ellos, cuando no se trate de juicios familiares o penales.

¹ El criterio señala: “**EXPEDIENTES JURISDICCIONALES ARCHIVADOS ANTES DEL DOCE DE JUNIO DE DOS MIL TRES. ES POSIBLE ACCEDER A REPRODUCCIONES ÍNTEGRAS DE LAS CONSTANCIAS QUE OBREN EN AQUÉLLOS CUANDO SEAN HISTÓRICOS CONFORME A LA NORMATIVA DE ESTE ALTO TRIBUNAL Y NO SE REFIERAN A JUICIOS PENALES O FAMILIARES.** De la interpretación de lo dispuesto en los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Quinto Transitorio del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; en el punto primero del Acuerdo General Conjunto 1/2001, del veintisiete de agosto de dos mil uno del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal; y en los artículos 85, 86, 91, 97, 98, 118, 119, 124, segundo párrafo y 127 del Acuerdo General de la Comisión de la Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales, del nueve de julio de dos mil ocho, se advierte que la restricción para acceder a reproducciones íntegras de las constancias que obran en los referidos expedientes judiciales no opera respecto de aquellos que conforme a la normativa de este Alto Tribunal tienen el carácter de históricos, es decir aquéllos que tengan cincuenta o más años de haberse ordenado su archivo, siempre y cuando no sean de los que, por su naturaleza, generalmente contienen datos sensibles de las partes, como sucede en los asuntos penales y familiares, con lo cual se atiende al principio de máxima publicidad de la información consagrado en el citado precepto constitucional y se evitan afectaciones al núcleo del derecho a la privacidad. Procedimiento de Supervisión 1/2008-J, del 18 de septiembre de 2008.”

En este sentido, dado que el expediente Varios 3/1946, del Pleno de este Alto Tribunal es de carácter histórico ya que tiene más de cincuenta años de haberse ordenado su archivo², este Comité determina que la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes deberá, atendiendo a lo señalado en el referido criterio, revisar la versión pública que generó de dicho expediente, dado que de éste únicamente podrá suprimirse aquella información que pudiera considerarse de carácter penal.

La revisión antes mencionada deberá realizarse dentro de los cinco días hábiles siguientes a la notificación de la presente resolución.

Dentro del referido plazo, la propia titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes, deberá poner a disposición de la Unidad de Enlace la nueva versión pública para que ésta lo haga del conocimiento de la solicitante, y una vez realizado el pago respectivo se le notifique el lugar, la fecha y el horario en el que le será entregado el disco compacto.

Por otro lado, destaca que parte de la información requerida en los tres últimos puntos (esto es la resolución definitiva correspondiente a esos tres expedientes) es pública y se encuentra en el portal de Internet de este Alto Tribunal, por lo que la Unidad de Enlace la puso a disposición en la modalidad de disco compacto, previo el pago del costo correspondiente, en los siguientes términos:

“Por lo que hace a la resolución definitiva los expedientes artículo 97 números 2/2006-00, 2/2006-01 y 2/2006-02 del Pleno, hago de su conocimiento que, atendiendo a lo dispuesto en los artículos 25 y 26 del mencionado Reglamento y a lo manifestado en su escrito antes referido, en el que señaló como modalidad de entrega, la prevista en la fracción cuarta del último numeral citado, por medio de esta comunicación electrónica le notifico que si desea tener acceso a la información de referencia en la modalidad de disco compacto, le será entregada en el domicilio del Módulo de Acceso a la Información dentro del plazo de diez días hábiles computado a partir del momento en que acredite haber pagado ante el mismo la cantidad de \$10.00 (Diez pesos 00/100 M.N.), conforme a los costos de reproducción establecidos por la Comisión para la Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales de este Alto Tribunal, en su sesión celebrada el 18 de agosto de 2003.

...

Al respecto, este Comité considera que, por lo que se refiere a la versión pública del expediente relativo a la Solicitud 3/1996, así como a la resolución definitiva de los expedientes artículo 97, números 2/2006-00, 2/2006-01 y 2/2006-02, se ha cumplido con lo requerido.

III. En cuanto a la información relativa a la totalidad de las actuaciones, con excepción de la resolución definitiva, que integran los expedientes “Artículo 97, 2/2006-00, Artículo 97 2/2006-01, Artículo 97 2/2006-02 del Pleno de este Alto Tribunal,” el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos, tal como se desprende del oficio transcrito en el antecedente III de esta resolución, ya se pronunció sobre la existencia de los referidos expedientes, señalando implícitamente que los mismos obran bajo su resguardo; sin embargo, respecto de su disponibilidad manifestó requerir una prórroga de tres meses puesto que la

² El punto primero del Acuerdo General Conjunto 1/2001, del veintisiete de agosto de dos mil uno del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal, señala: “PRIMERO.-Para los efectos del presente acuerdo los expedientes resueltos por los Juzgados de Distrito, los Tribunales Unitarios y los Tribunales Colegiados de Circuito se consideran: (...) c) Históricos: los que tengan cincuenta o más años a partir de la fecha en que se ordenó su archivo.”

CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN 97/2008-J

información se encuentra en periodo de clasificación y por el momento no es posible proporcionarla.

Al respecto, para pronunciarse sobre la procedencia de la prórroga requerida por el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos (de tres meses) para poner a disposición en disco compacto la versión pública de las actuaciones de los expedientes en cuestión, debe tenerse en cuenta la resolución dictada por este Comité en la clasificación de información 89/2008-J, el veintitrés de octubre de dos mil ocho, en la que se sostuvo, en lo conducente:

“II. (...).

III. De los antecedentes se advierte que la materia de la presente resolución versa sobre la prórroga que el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos manifestó requerir para estar en posibilidad de enviar la información requerida por el peticionario (...) toda vez que atento a la naturaleza del expediente y al elevado número de constancias que integran el mismo, el área se encuentra realizando las acciones necesarias para determinar conforme a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, qué de aquella información es de naturaleza pública.

Al respecto, dado que se trata del órgano de la Suprema Corte de Justicia de la Nación competente para resguardar dicha documentación y además de haber manifestado que la misma se encuentra en el área a su cargo, deberá observarse lo dispuesto en los artículos 42, 44 y 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, 135 del Acuerdo General de la Comisión para la Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, del nueve de julio de dos mil ocho, así como los diversos 25, 28 y 30, párrafo segundo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, que prevén:

(...)”

(...)

Lo anterior, si se tiene en cuenta el elevado número de documentos que se requiere identificar y verificar, para estar en posibilidad de pronunciarse sobre la clasificación de dicha información, que se ha hecho consistir en copia certificada de todas y cada una de las constancias que integran la Solicitud de Ejercicio de Investigación prevista en el artículo 97 constitucional 2/2006, en la inteligencia de que el Subsecretario General de Acuerdos ha remitido una relación de donde deriva que el referido asunto consta de V Tomos, aproximadamente un total de 3,741 fojas, más 68 cajas de expedientillos y anexos.

(...)

En tal virtud, este Comité determina autorizar a la Subsecretaría General de Acuerdos el plazo que solicita, en la inteligencia de que dicha prórroga es para que el referido órgano se pronuncie sobre la naturaleza de la información solicitada, ya que las versiones públicas de dicha información únicamente podrán generarse hasta el momento en que, por conducto de la Unidad de Enlace se haga del conocimiento del solicitante la información a la que puede acceder así como su costo de reproducción y éste a su vez acredite haber realizado los pagos respectivos, tal como deriva del criterio aprobado por este Comité cuyo texto es:

(...).

CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN 97/2008-J

(...).

Por lo expuesto y fundado, este Comité resuelve:

ÚNICO. Se autoriza prórroga a la Subsecretaría General de Acuerdos, para que se pronuncie sobre la naturaleza de la información requerida, en términos de lo establecido en la consideración III de esta resolución.

En este contexto, se advierte que la clasificación de información transcrita versó sobre la disponibilidad de la información consistente en:

... todas y cada una de las constancias que integran la Solicitud de Ejercicio de Investigación prevista en el artículo 97 constitucional 2/2006, en la inteligencia de que el Subsecretario General de Acuerdos ha remitido una relación de donde deriva que el referido asunto consta de V Tomos, aproximadamente un total de 3,741 fojas, más 68 cajas de expedientillos y anexos...

Ante ello, este Comité resolvió autorizar la prórroga solicitada por el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos, en los siguientes términos:

... En tal virtud, este Comité determina autorizar a la Subsecretaría General de Acuerdos el plazo que solicita³, en la inteligencia de que dicha prórroga es para que el referido órgano se pronuncie sobre la naturaleza de la información solicitada, ya que las versiones públicas de dicha información únicamente podrán generarse hasta el momento en que, por conducto de la Unidad de Enlace se haga del conocimiento del solicitante la información a la que puede acceder así como su costo de reproducción y éste a su vez acredite haber realizado los pagos respectivos ...

En el caso concreto, debe tenerse en cuenta que la materia de la presente resolución se hace consistir en:

... en la versión pública de la totalidad de las actuaciones de los expedientes: Artículo 97 2/2006-00, Artículo 97 2/2006-01, Artículo 97 2/2006-02 del Pleno, con excepción de las resoluciones definitivas, en la inteligencia de que el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos manifestó que los referidos expedientes constan de 5 tomos, sumando con la documentación relativa a los expedientillos y anexos en una gran totalidad de 9, 465 fojas.

En virtud de lo anterior, se advierte que la información materia de la presente resolución es la misma que la abordada en la clasificación de información 89/2008-J, donde se autorizó una prórroga con la finalidad de obtener un pronunciamiento sobre su naturaleza, por lo que el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos deberá apegarse a los términos en los que se resolvió la clasificación de información 89/2008-J el pasado veintitrés de octubre de dos mil ocho.

Es decir, se concluye que el mencionado titular deberá apegarse a las tres etapas solicitadas (1ª parte en octubre, 2ª parte en noviembre y 3ª parte en diciembre) y autorizadas como plazo razonable para pronunciarse sobre la naturaleza de la información consistente en la totalidad de las actuaciones que integran la facultad de investigación 2/2006, en la inteligencia de que el

3

1 a PARTE	31 OCTUBRE 2008
2a PARTE	28 NOVIEMBRE 2008
3a PARTE	15 DICIEMBRE 2008

CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN 97/2008-J

pronunciamiento respectivo así como su sustento se deberá remitir a este Comité tal como sucedió con la primera parte de la misma, la que está siendo objeto de análisis en la ejecución 1, de la clasificación de información 89/2008-J.

Finalmente, en atención al sentido de esta resolución se hace del conocimiento del solicitante que dentro de los quince días hábiles siguientes a aquél en el que tenga conocimiento de esta resolución, podrá interponer el recurso de revisión previsto en el artículo 37 del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la Aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, publicado en el Diario Oficial de la Federación el dos de abril de dos mil cuatro.

Por lo expuesto y fundado, este Comité resuelve:

PRIMERO.- Se concede el acceso a la información solicitada por Gabriela Tecpa Márquez en los términos de las II y III consideraciones de la presente resolución.

SEGUNDO.- Se requiere a la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes, para que se pronuncie en los términos señalados en la II consideración de la presente resolución.

TERCERO.- Se requiere al titular de la Subsecretaría General de Acuerdos de conformidad con los términos señalados en la III consideración de esta resolución

III. En cumplimiento de la referida resolución, mediante oficio CDAACL-DAC-0-39-01-2009 de veintinueve de enero de dos mil nueve, la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes, de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, informó.

(...)

“En respuesta a su atento oficio (...), recibido en esta Dirección General el 22 de enero del año en curso, relativo a la **Clasificación de Información 97/2008-J**, derivada de la solicitud de folio 00002 presentada por la **C. Gabriela Tecpa Márquez** en cumplimiento a la Resolución del Comité de Acceso a la Información de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en su sesión de fecha **3 de diciembre de 2008**, de conformidad con lo dispuesto por el Considerando y Resolutivo Segundo, en términos de lo señalado en la resolución que nos ocupa y con fundamento en los artículos 28 y 29 del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la Aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, le informo lo siguiente:

Toda vez que el Comité de Acceso a la Información instruyó a esta Dirección General del Centro de Documentación y Análisis para que revise la versión pública que se generó del expediente **Varios 3/1946** del Pleno de este Alto Tribunal, pues es de carácter histórico ya que tiene más de cincuenta años de haberse ordenado su archivo, dado que de éste únicamente podrá suprimirse aquella información que pudiera considerarse de carácter penal; al respecto es conveniente mencionar que mediante oficio **CDAACL-DAC-Q-472-10-2008** de fecha **30 de octubre de 2008**, cuya copia se acompaña para pronta referencia, se determinó que el expediente de mérito es de carácter público

CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN 97/2008-J

con excepción de los datos personales que en el mismo obran.

Lo anterior, al identificar que dicho expediente se ubica en términos de lo previsto en los artículos 3, fracción II, y 18, fracción II, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 8, primer y tercer párrafos, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la Aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 57, 86, 87, fracción I, 89 Y 90 del Acuerdo General de la Comisión para la Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación del nueve de julio de dos mil ocho, ya que en el expediente de mérito, corren agregadas fotografías de personas en una manifestación con motivo de las elecciones municipales para la renovación del Ayuntamiento en el año de 1946, León, Guanajuato, mismas que las hacen identificables; así como declaraciones rendidas por diversos testigos ante la Comisión designada por la Suprema Corte para investigar los hechos en León, Guanajuato, algunas de éstas se rindieron por personas que fueron heridas y otras estando hospitalizadas; en dichas declaraciones se manifiesta nombre, ocupación, afiliación política y sindical de los comparecientes.

Aunado a lo anterior, de conformidad con el artículo 196, fracción I, del Acuerdo General de la Comisión para la Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación del nueve de julio de dos mil ocho, y con lo dispuesto por el **Criterio 12/2008** emitido por el Comité de Acceso a la Información Pública Gubernamental de este Alto Tribunal, mediante el cual se establece que "... se advierte que la restricción para acceder a reproducciones íntegras de las constancias que obran en los referidos expedientes judiciales no opera respecto de aquellos que conforme a la normativa de este Alto Tribunal tienen el carácter de históricos, es decir aquéllos que tengan cincuenta o más años de haberse ordenado su archivo, **siempre y cuando no sean de los que, por su naturaleza, generalmente contienen datos sensibles de las partes, como sucede en los asuntos penales y familiares**, con lo cual se atiende al principio de máxima publicidad de la información consagrada en el citado precepto constitucional y se evitan afectaciones al núcleo de derecho a la privacidad", este Centro de Documentación y Análisis reitera la clasificación del expediente **Varios 3/1946** en los términos del oficio CDAACL-DAC-Q-472-10-2008 y pone a disposición del peticionario la versión pública correspondiente, misma que concuerda con lo señalado en el criterio emitido por el Comité de Acceso a la Información de este Tribunal Constitucional.

Por su parte, en cumplimiento de la referida resolución, mediante oficio SSGA_ADM-578/2008, del treinta y uno de octubre de dos mil ocho, el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, informó:

... me permito enviarle anexo al presente, conforme a lo establecido en el oficio SSGA_ADM-460/2008 del ocho de octubre de dos mil ocho enviado a la Presidencia del Comité de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación por parte de esta Subsecretaría, como primera parte una relación de constancias y anexos que integran dicho expediente, haciendo de su conocimiento que después de realizar la revisión correspondiente se consideró como información reservada, por tratarse de averiguaciones previas solicitadas y recabadas por el Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Puebla,

CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN 97/2008-J

mismas que no se sabe si ya han sido resueltas; y con fundamento en el artículo 14, fracción tercera de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, que a la letra dice:

Artículo 14. También se considerará como información reservada:

III. Las averiguaciones previas”

(...)”

ANEXO:

“RELACIÓN DE CONSTANCIAS Y ANEXOS QUE INTEGRAN LA SOLICITUD DE EJERCICIO DE INVESTIGACIÓN PREVISTA EN EL ARTÍCULO 97 CONSTITUCIONAL 2/2006.

PRIMERA PARTE”

FOJA 9 A 57, expedientillos numerados del 96 al 297.

IV. Posteriormente, una vez agregados los informes en el expediente respectivo, el seis de febrero de dos mil nueve se recibió en la Secretaría de Actas y Seguimiento de Acuerdos del Comité de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, el referido informe así como los documentos y anexos necesarios, la cual lo turnó al responsable de la Clasificación de Información 97/2008-J, a fin de que dictaminara el seguimiento dado al trámite de la misma.

CONSIDERACIONES:

I. Este Comité de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es competente en términos de lo establecido en el artículo 171 del Acuerdo General de la Comisión para la Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, del nueve de julio del dos mil ocho, para dictar las medidas encaminadas a lograr la ejecución de lo determinado en una clasificación de información.

II. Como se advierte de los antecedentes, respecto de la información solicitada por Gabriela Tecpa Márquez, este Comité de Acceso a la Información y de Protección de Datos Personales, al resolver la clasificación de información 97/2008-J determinó, por un lado, requerir a la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes respecto de la clasificación que previamente realizó sobre el expediente varios 3/1946, del Pleno de este Alto Tribunal; y, por otro lado, al titular de la Subsecretaría General de Acuerdos, para que

CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN 97/2008-J

se pronunciara sobre la naturaleza de la información relativa a las actuaciones que integran la facultad de investigación 2/2006 del Pleno de la Suprema Corte Justicia de la Nación.

En este sentido, la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes, ante el requerimiento realizado por este Comité al resolver la clasificación de mérito, manifestó en esencia que, atendiendo al criterio número 12/2008, que lleva por rubro: “*EXPEDIENTES JURISDICCIONALES ARCHIVADOS ANTES DEL DOCE DE JUNIO DE DOS MIL TRES. ES POSIBLE ACCEDER A REPRODUCCIONES ÍNTEGRAS DE LAS CONSTANCIAS QUE OBREN EN AQUÉLLOS CUANDO SEAN HISTÓRICOS CONFORME A LA NORMATIVA DE ESTE ALTO TRIBUNAL Y NO SE REFIERAN A JUICIOS PENALES O FAMILIARES*”, pone a disposición de la solicitante, por conducto de la Unidad de Enlace, la versión pública del expediente Varios 3/1946, pues a pesar de que dicho expediente es de carácter histórico, por tener más de cincuenta años de haberse ordenado su archivo, generó la referida versión pública dada la naturaleza penal de determinada información contenida en el asunto.

En tal virtud, se tiene por cumplido el requerimiento realizado a la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes por este Comité al resolver la clasificación de mérito y se concede el acceso a la mencionada versión pública del expediente varios 3/1946, para lo que se requiere únicamente al titular de la Unidad de Enlace haga del conocimiento de la solicitante el costo de reproducción de la referida información en disco compacto.

Por otro lado, respecto de la información requerida por Gabriela Tecpa Márquez consistente en la *versión pública de las actuaciones de los expedientes: Artículo 97 2/2006-00 del Pleno, Artículo 97 2/2006-01 del Pleno y Artículo 97 2/2006-02 del Pleno*, sobre la que este Comité determinó autorizar prórroga con base en el calendario solicitado por el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, para que éste se pronunciara en tres etapas sobre la naturaleza de la información requerida, mediante informe rendido el treinta y uno de octubre de dos mil ocho, dicho titular manifestó que por tratarse de averiguaciones previas, se trata de información reservada.

Al respecto, por lo que hace a la primera parte de la documentación integrante *de los expedientes: Artículo 97 2/2006-00 del Pleno, Artículo 97 2/2006-01 del Pleno y Artículo 97 2/2006-02 del Pleno* (o bien del expediente de la Facultad de Investigación 2/2006) del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuya naturaleza

debía clasificar el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos para el treinta y uno de octubre de dos mil ocho; mediante el informe señalado en el párrafo anterior, el referido Subsecretario manifestó que la información, con fundamento en el artículo 14, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, por tratarse de averiguaciones previas, es de naturaleza reservada.

En este sentido, debe destacarse que el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos adjuntó a su informe una relación de documentos (constancias y anexos) señalando que se trata de la primera parte de la documentación integrante del expediente de la solicitud de ejercicio de investigación prevista en el artículo 97 constitucional, 2/2006, en la que se advierten 201 expedientillos, con información relativa a: *Expedientillo de Acuerdo Principal (expedientillo 6-32), relativo a la información recabada con motivo del oficio enviado al Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Puebla ...* informando que se trata de averiguaciones previas.

Del análisis de la documentación respectiva se advierte que el Subsecretario General de Acuerdos verificó la información contenida en los 201 expedientillos y relacionó la misma en un listado de expedientes del número 96 al 297.

Ante ello, conviene recordar que en términos de lo dispuesto en los artículos 16 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 45 y 48 del Acuerdo General de la Comisión para la Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, del nueve de julio de dos mil ocho, las áreas de este Alto Tribunal tienen la responsabilidad de clasificar la información o documentación que por cualquier motivo generen o resguarden, revisando que tal clasificación se apegue a los supuestos establecidos en la ley de la materia. Esos artículos señalan:

“Artículo 16. Los titulares de las unidades administrativas serán responsables de clasificar la información de conformidad con los criterios establecidos en esta Ley, su Reglamento y los lineamientos expedidos por el Instituto o por la instancia equivalente a que se refiere el Artículo 61, según corresponda.

Artículo 45. Los titulares de los órganos de la Suprema Corte clasificarán como reservada o confidencial, cuando así proceda, la información que generen o resguarden y, en su caso, elaborarán versiones públicas de expedientes o documentos que contengan partes o secciones reservadas o

confidenciales. Lo anterior, sin perjuicio de que en ejercicio de sus atribuciones, la Comisión o el Comité revisen que la clasificación se apege, de manera estricta, a los supuestos establecidos en la Ley, el Reglamento, este Acuerdo y demás disposiciones aplicables.

Artículo 48. Para fundamentar y motivar la clasificación de la información deberá señalarse el ordenamiento jurídico, especificando el artículo, fracción, inciso y párrafo que expresamente le otorgan el carácter de clasificada; así como la razón por la cual el caso específico se subsume en el supuesto normativo. En el caso de información reservada deberá, asimismo, establecerse el periodo de reserva. La información confidencial permanecerá como tal por tiempo indefinido.

Por ello, el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, área competente para resguardar la información, señaló el ordenamiento jurídico, el artículo, la fracción y, además, el motivo por el cual consideró que la documentación solicitada es información reservada, al indicar:

... haciendo de su conocimiento que después de realizar la revisión correspondiente se consideró como información reservada, por tratarse de averiguaciones previas solicitadas y recabadas por el Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Puebla, mismas que no se sabe si ya han sido resueltas; y con fundamento en el artículo 14, fracción III, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, que a la letra dice:

“Artículo 14. También se considerará como información reservada:

III. Las averiguaciones previas”

En relación con dicho pronunciamiento este Comité estima que debe confirmarse atendiendo a que, por una parte, la documentación respectiva aun cuando se haya integrado a un expediente de naturaleza jurisdiccional no por esa razón pierde su naturaleza original y, por otra parte, a pesar de que se trate de averiguaciones previas relacionadas con un expediente relativo a una investigación de violación grave de garantías individuales, lo cierto es que en el caso concreto no resulta aplicable lo previsto en el párrafo último del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

En efecto, los documentos relativos a averiguaciones previas no pierden su naturaleza por el hecho de convertirse en documentación judicial, es decir, conservan su naturaleza original a pesar de constituirse en constancias -parte integrante- de un expediente judicial competencia de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación. Por ende, para que algún gobernado que no fue parte en el procedimiento respectivo pueda acceder a información que obra como constancia en un expediente relativo a un procedimiento seguido ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, es

necesario considerar tanto la regulación que rige el acceso a las constancias judiciales como la diversa que resulta aplicable a dichas constancias atendiendo a su naturaleza propia, es decir, la que la regula por sus características y no por haberse aportado al expediente respectivo.

En ese tenor, tratándose de las averiguaciones previas que consten en un expediente jurisdiccional de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en primer lugar debe observarse lo que al efecto dispone el Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal, para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental en sus artículos 6, 7 y 8, los que señalan:

*“**Artículo 6.** Los expedientes de asuntos concluidos del Poder Judicial de la Federación podrán ser consultados por cualquier persona en los locales en que se encuentren y en las horas de labores, cumpliendo con los requisitos que garanticen la integridad de la documentación que contienen, los cuales serán fijados por las respectivas Comisiones de Transparencia. De las constancias que obren en los expedientes de asuntos concluidos que se encuentren bajo resguardo de la Suprema Corte o de los Órganos Jurisdiccionales, sólo podrán considerarse reservadas o confidenciales las aportadas por las partes siempre y cuando les hayan atribuido expresamente tal carácter al momento de allegarlas al juicio y tal clasificación se base en lo dispuesto en algún tratado internacional o en una ley expedida por el Congreso de la Unión o las legislaturas de los Estados.*

Artículo 7.** Las sentencias ejecutorias y las demás resoluciones públicas podrán consultarse una vez que se emitan y los términos en que se conceda el acceso a ellas serán determinados, inicialmente, por los respectivos módulos de acceso. Tratándose de las resoluciones públicas dictadas cuando aún no se emite la respectiva sentencia ejecutoria, el módulo de acceso solicitará a la Suprema Corte, al Consejo o al respectivo Órgano Jurisdiccional, una versión electrónica de aquéllas, siendo obligación de dicho módulo suprimir de ésta, los datos sensibles de las partes y, en su caso, los demás datos personales de las partes. **El análisis sobre la naturaleza pública, reservada o confidencial de las pruebas y demás constancias que obren en un expediente judicial, podrá realizarse una vez que la sentencia respectiva haya causado estado. Cuando en un expediente se encuentren pruebas y demás constancias aportadas por las partes que contengan información legalmente considerada como reservada o confidencial, no podrá realizarse la consulta física de aquél, pero se tendrá acceso a una versión impresa o electrónica del resto de la documentación contenida en el mismo.

***Artículo 8.** Si las partes ejercen en cualquier instancia seguida ante la Suprema Corte, el Consejo o los Órganos Jurisdiccionales el derecho que les confiere el artículo 8º de la Ley para oponerse a la publicación de sus datos personales, cuando se presente una solicitud de acceso a alguna de las resoluciones públicas o a las pruebas y demás constancias que obren en el expediente respectivo, la unidad administrativa que lo tenga bajo su resguardo generará la versión pública de las resoluciones requeridas suprimiendo el nombre de las partes así como cualquier otra información de carácter personal que contengan, procurando que la referida supresión no impida conocer el criterio sostenido por el respectivo órgano jurisdiccional. Tratándose de las demás constancias, la oposición a la publicación de los datos personales también dará lugar a que en su versión pública se*

suprima la información personal que contengan. Aun cuando las partes no hayan ejercido la oposición a que se refiere el artículo 8º de la Ley, de la versión pública de las sentencias ejecutorias y las demás resoluciones, así como de las constancias que obren en el expediente, se suprimirán los datos sensibles que puedan contener, procurando que la supresión no impida conocer el criterio sostenido por el respectivo órgano jurisdiccional. Las determinaciones adoptadas en relación con la supresión de datos personales de las partes también podrán impugnarse por el solicitante mediante el recurso de revisión previsto en este Reglamento.”

Como se advierte de lo anterior, de la interpretación de los referidos numerales se concluye que las constancias de un expediente jurisdiccional, diferentes a las resoluciones que se van dictando en el procedimiento respectivo, son reservadas mientras en éste no se dicte la resolución que le ponga fin y, además, haya causado estado.

Así, dado que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación dictó el dieciocho de abril de dos mil seis, la resolución que puso fin al procedimiento relativo a la Facultad de Investigación 2/2006, debe estimarse que la referida causa de reserva no opera en el caso concreto.

Por otro lado, atendiendo a la naturaleza intrínseca de las constancias solicitadas, es decir las averiguaciones previas que obran en el expediente en comento, en virtud de que no perdieron ese carácter al integrarse a este último, para determinar si son públicas o deben clasificarse como reservadas o confidenciales, es menester atender a lo señalado con meridiana claridad en la fracción III del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, la cual interpretada en relación con lo previsto en el párrafo penúltimo del propio numeral⁴ permite arribar a la conclusión de que en el caso de las averiguaciones previas, sean federales o locales que por algún motivo resguarde una autoridad federal, una vez que concluya la causa que haya dado origen a su reserva se podrá acceder a una versión pública de las constancias respectivas, siempre que de ellas se haya suprimido la información confidencial que contengan.

En esos términos, para que un órgano jurisdiccional pueda pronunciarse sobre la naturaleza pública o reservada de una averiguación previa es indispensable que tenga pleno conocimiento del resultado de la misma, lo que implica conocer cuál fue la determinación administrativa que le puso fin e incluso, de haberse

4 Artículo 14. (...) “(...)“(...)“Cuando concluya el periodo de reserva o las causas que hayan dado origen a la reserva de la información a que se refieren las fracciones III y IV de este Artículo, dicha información podrá ser pública, protegiendo la información confidencial que en ella se contenga.”

consignado cuál fue la resolución jurisdiccional que en definitiva recayó al ejercicio de la acción penal.

Por ende, si el tribunal que tiene bajo su resguardo expedientes relativos a averiguaciones previas carece de los elementos para conocer a plenitud cuál fue el resultado de éstas, ya que ante él no se ejerció la acción penal correspondiente, debe estimarse que se encuentra imposibilitado para valorar las causas que justifican la reserva del expediente respectivo y determinar si éstas han concluido, considerando, incluso, lo que sobre el particular pueda indicar la legislación penal aplicable.

De lo expuesto se sigue que si esta Suprema Corte de Justicia de la Nación carece de elementos para pronunciarse sobre si han concluido las averiguaciones previas que obran en el expediente relativo a la Facultad de Investigación 2/2006, en consecuencia, tampoco tiene los elementos necesarios para determinar si han concluido las causas que en términos de la fracción III, del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental dan lugar a considerar que dicha información es reservada, pues para ello sería necesario consultar los expedientes que tienen bajo su resguardo las autoridades ministeriales que las hayan iniciado, en los cuales deben obrar las constancias que permitan determinar cuál fue la resolución que puso fin a cada averiguación previa, incluso, si éstas fueran impugnadas mediante algún medio de defensa.

En ese contexto, este Comité determina que la información consistente en 201 cuadernillos de averiguaciones previas que fueron analizados por el Subsecretario General de Acuerdos, constituyen información reservada cuando menos conforme a los elementos con los que cuenta esta Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Cabe señalar que no obsta a la anterior conclusión del hecho de que el párrafo último del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, permita concluir que las averiguaciones previas no podrán considerarse reservadas cuando estén relacionadas con la investigación de violaciones graves de derechos fundamentales o delitos de lesa humanidad, ya que con independencia de la conclusión a la que pudiera arribarse al interpretar ese numeral en relación con lo previsto en el texto vigente del artículo 16 del Código Federal de Procedimientos Penales⁵, el

5 **“ARTÍCULO 16** (...). (REFORMADO, D.O.F 23 DE ENERO DE 2009) Al expediente de averiguación previa únicamente tendrán acceso el inculpado, su defensor y la víctima u ofendido

cual solamente es aplicable a las averiguaciones previas integradas por una autoridad federal, lo cierto es que el citado párrafo del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental no resulta aplicable al caso concreto.

En efecto, aun cuando el citado párrafo último sea aplicable únicamente a las solicitudes de acceso a la información que realizan particulares a un órgano del Estado, ya que la ley en comento no es aplicable a las relaciones entre órganos del Estado⁶, tal como deriva de lo previsto en el artículo 2º de la propia ley⁷, debe reconocerse que ese numeral no rige respecto de averiguaciones previas que obran en un expediente como el de la Facultad de Investigación 2/2006 al haberse concluido en éste que los hechos derivados no constituyen una violación grave de garantías individuales, como puede advertirse de la resolución emitida el dieciocho de abril de dos mil seis, cuya versión pública es localizable en <http://www2.scjn.gob.mx/juridica/engroses/cerrados/22/06000020.22.3.doc>, así como de las tesis que derivaron de ésta, entre otras, las que llevan por rubro y datos de identificación:

“VIOLACIONES GRAVES DE GARANTÍAS INDIVIDUALES EN
TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 97, PÁRRAFO SEGUNDO, DE LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS

o su representante legal. La averiguación previa así como todos los documentos, independientemente de su contenido o naturaleza, y los objetos, registros de voz e imágenes o cosas que le estén relacionados, son estrictamente reservados. Para efectos de acceso a la información pública gubernamental, únicamente deberá proporcionarse una versión pública de la resolución de no ejercicio de la acción penal, siempre que haya transcurrido un plazo igual al de prescripción de los delitos de que se trate, de conformidad con lo dispuesto en el Código Penal Federal, sin que pueda ser menor de tres ni mayor de doce años, contado a partir de que dicha resolución haya quedado firme. Si la resolución de no ejercicio de acción penal resulta de la falta de datos que establezcan que se hubiese cometido el delito, el Ministerio Público podrá proporcionar la información de acuerdo a las disposiciones aplicables, siempre y cuando no se ponga en riesgo indagatoria alguna. En ningún caso se podrá hacer referencia a información confidencial relativa a los datos personales del inculpado, víctima u ofendido, así como testigos, servidores públicos o cualquier persona relacionada o mencionada en la indagatoria. El Ministerio Público no podrá proporcionar información una vez que se haya ejercitado la acción penal a quien no esté legitimado. Al servidor público que quebrante la reserva de la información de la averiguación previa o proporcione copia de los documentos que contenga, se le sujetará al procedimiento de responsabilidad administrativa o penal que corresponda.(...)”

6 TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY FEDERAL RELATIVA. Al disponer el artículo 2o. de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental: "Toda la información gubernamental a que se refiere esta Ley es pública y los particulares tendrán acceso a la misma en los términos que ésta señala", resulta evidente que el ámbito de aplicación de este ordenamiento rige sólo para los particulares o gobernados interesados en obtener información de carácter público y no tratándose de peticiones hechas por servidores públicos conforme a sus atribuciones y para fines propios a su cargo. Por ello, tales autoridades deben proporcionar la información que les sea requerida con el fin esencial e inmediato de desarrollar las funciones que tienen jurídicamente encomendadas. Novena Época, Primera Sala, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Octubre de 2006.

7 Artículo 2. *“Toda la información gubernamental a que se refiere esta Ley es pública y los particulares tendrán acceso a la misma en los términos que ésta señala.”*

MEXICANOS. SE PUEDEN ACTUALIZAR CUANDO SE ACREDITA EL CONCIERTO DE AUTORIDADES DE DIVERSOS PODERES FEDERALES O LOCALES ENCAMINADO A VULNERAR DERECHOS FUNDAMENTALES DE UNA O MÁS PERSONAS". (Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Abril de 2008)

"FACULTAD DE INVESTIGACIÓN PREVISTA EN EL ARTÍCULO 97, PÁRRAFO SEGUNDO, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. LA IMPOSIBILIDAD CONSTITUCIONAL DE OTORGAR VALOR PROBATORIO A LAS GRABACIONES DERIVADAS DE LAS INTERVENCIONES DE COMUNICACIONES PRIVADAS OBTENIDAS SIN AUTORIZACIÓN JUDICIAL ES APLICABLE PARA LA VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS RECABADAS EN EJERCICIO DE ESA ATRIBUCIÓN" (Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Abril de 2008)

"VIOLACIONES GRAVES DE GARANTÍAS INDIVIDUALES ESTABLECIDAS EN EL ARTÍCULO 97, PÁRRAFO SEGUNDO, CONSTITUCIONAL. LAS DECISIONES DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN EN USO DE SU FACULTAD DE INVESTIGACIÓN, NO IMPIDEN A LAS AUTORIDADES EL EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES QUE LES CORRESPONDAN, SEAN ÉSTAS POLÍTICAS, PENALES O ADMINISTRATIVAS". (Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Abril de 2008)

En conclusión, si este Alto Tribunal carece de elementos para pronunciarse sobre si han cesado las causas de reserva que legalmente rigen a las averiguaciones previas que obran en los cuadernillos del 96 al 297 como anexos del expediente relativo a la Facultad de Investigación 2/2006, relativa a los hechos que pudieron constituir una grave violación de garantías individuales y, además, en el caso concreto no es aplicable lo previsto en el párrafo último del artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se impone confirmar la clasificación realizada por el Subsecretario General de Acuerdos.

Además, debe mencionarse que en atención a la naturaleza de la información requerida, es decir, al tratarse de averiguaciones previas cuyas consecuencias jurídicas son desconocidas por este Alto Tribunal, se carece de elementos para pronunciarse sobre el respectivo período de reserva, cuya fijación corresponderá, en todo caso, a la autoridad responsable de su integración y seguimiento, ya que en este supuesto excepcional es ésta última la que en principio conocerá los datos que permitan determinar si han perdido su carácter reservado, tomando en cuenta tanto lo establecido en el artículo 6º constitucional como en la legislación local aplicable,

respecto de la cual no es aplicable directamente lo previsto en el artículo 16 del Código Federal de Procedimientos Penales, normativa establecida respecto de las averiguaciones previas integradas por autoridades federales.

Por lo tanto, se confirma el pronunciamiento emitido por el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos de la Suprema Corte Justicia de la Nación, respecto de la primera parte de la documentación integrante del expediente de la facultad de investigación 2/2006, sin menoscabo de reconocer que se encuentra en trámite el estudio y análisis de la naturaleza de la información consistente en la segunda y tercera etapa del referido expediente, sobre la que el Subsecretario General de Acuerdos se pronuncie, para estar en posibilidad de ponerla a disposición del solicitante.

Finalmente, en atención al sentido de esta determinación, se hace del conocimiento del solicitante que dentro de los quince días hábiles siguientes al que tenga conocimiento de esta resolución, podrá interponer el recurso de revisión previsto en el artículo 37 del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la Aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, publicado en el Diario Oficial de la Federación el dos de abril de dos mil cuatro.

PRIMERO. Se confirma el informe emitido por la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes, y se requiere al titular de la Unidad de Enlace, en los términos señalados en la II consideración de esta resolución.

SEGUNDO. Se confirma la clasificación de reserva realizada por el titular de la Subsecretaría General de Acuerdos, sobre la primera parte de la información relativa al expediente de la facultad de investigación 2/2006 del Pleno de este Alto Tribunal, en términos de la II consideración de la presente resolución.

Notifíquese la presente resolución a la Unidad de Enlace para que a la brevedad la haga del conocimiento de la titular de la Dirección General del Centro de Documentación y Análisis, Archivos y Compilación de Leyes y del titular de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, del solicitante, y la reproduzca en medios electrónicos de consulta pública.

Así lo resolvió en su sesión del cuatro de marzo de dos mil nueve,

por unanimidad de cuatro votos, de los Secretarios Ejecutivos de Asuntos Jurídicos en su carácter de Presidente; de la Contraloría, del Jurídico Administrativo y del Oficial Mayor. Ausente: el Secretario General de la Presidencia, por encontrarse desempeñando una comisión oficial. Firman el presidente y Ponente, con el Secretario del Comité que autoriza y da fe.

**EL SECRETARIO EJECUTIVO DE ASUNTOS
JURÍDICOS, LICENCIADO RAFAEL COELLO
CETINA, EN SU CARÁCTER DE
PRESIDENTE Y PONENTE.**

**EL SECRETARIO DE ACTAS Y SEGUIMIENTO
DE ACUERDOS, LICENCIADO ARISTÓFANES
BENITO ÁVILA ALARCÓN.**